

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**УПРАВЛЕНИЕ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ ТЕРРИТОРИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СТАНИЦЫ
ЕКАТЕРИНОГРАДСКОЙ ПРОХЛАДНЕНСКОГО РАЙОНА
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 05001402
Шаталова Александра Васильевича

Научный руководитель
старший преподаватель
Трембач И.В.

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ Благоустройством территории Муниципального образования	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ Благоустройством территории Сельского поселения Станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской Республики	26
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ Благоустройством территории Сельского поселения Станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской Республики	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	60
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	65
ПРИЛОЖЕНИЯ	74

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что благоустройство территории является важнейшей сферой деятельности муниципального хозяйства. Именно в этой сфере создаются те условия, которые обеспечивают высокий уровень жизни населения. А именно, создают условия для комфортной, здоровой и удобной жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей.

Современное качество среды обитания во многих сельских поселениях нельзя назвать удовлетворительным. Структура организационного построения сети населенных пунктов существенно нарушена, особенно на низовом территориальном уровне, где перестали существовать многие колхозы и совхозы, а их центральные усадьбы утратили свое значение многофункциональных центров и пришли в упадок. Материальное положение подавляющей части населения в существующих экономических условиях не позволяет справиться с такой задачей.

Решение проблем стабильного развития экономики и повышения благосостояния населения в России во многом определяется развитием сельских территорий. Ориентация на модель устойчивого развития сельских поселений предполагает достижение социальной и экономической стабильности, планомерное повышение эффективности производственной деятельности хозяйствующих субъектов территории, доходов сельского населения и качества их жизни, рациональное использование природных ресурсов. Но до сих пор нет четкой и понятной методологии управленческих преобразований, способствующих устойчивому развитию сельских поселений. Отсутствие комплексного подхода, объективно характеризующего специфику развития благоустройства территории и увязывающего рационализацию экономических, организационных, нормативно-правовых отношений в сельском поселении, отрицательно сказывается на эффективности управления территорией всех уровней.

В настоящее время в современных условиях развития общества, меры по обеспечению качественного благоустройства территории должны дополняться комплексными проектами. Чтобы было устойчивое развитие сельских поселений, в проектах необходимо рассматривать и совершенствовать не только аграрное производство, но и туризм, промышленность, социально-бытовую инфраструктуру и другие виды деятельности, что будет способствовать эффективному повышению сельской экономики и улучшению условий проживания.

В связи с этим возникает объективная потребность в углубленном теоретическом осмыслении, методическом обосновании и практическом обеспечении перехода к устойчивому развитию благоустройства сельской территории как новому типу экономического роста, обеспечивающему повышение качества жизни сельского поселения.

Таким образом, сложность, многоаспектность и взаимозависимость рассматриваемой проблемы, определяется характером практической потребности в преобразовании муниципального управления в сфере благоустройства территории, что требует новых идей и подходов, раскрывающих пути повышения эффективности муниципального управления.

Степень изученности темы выпускной квалификационной работы. Анализ научной литературы и современных исследований показывает, что вопросы организации благоустройства территории в настоящее время находятся на стадии разработки.

Проблемы функционирования местного самоуправления стали объектом серьезного внимания научных работников и специалистов. Многие аспекты этой проблемы получили отражение в научных трудах отечественных ученых И.В. Бабичева, В.А. Лапина, Е.В. Мирошниченко, И.И. Овчинникова и других¹.

¹ Бабичев И.В. Регулирование вопросов организации местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. М., 2013; Лапин

Проблемы развития сельских территорий нашли отражение в трудах В.М. Баутина, Л.В. Бондаренко, А.И. Костяева, Л.А. Овчинцевой, А.В. Петрикова и других¹.

Проблемы управления благоустройством территории сельского поселения отображены в работах таких отечественных авторов, как Л.Е. Бирюкова, Ю.П. Бочарова, М.Н. Болотова, О.К. Кудрявцева, И.А. Николаевской, В.А. Рыгалова и др.².

Теоретические подходы к благоустройству территорий отображены в работах таких авторов, как В. Болтрушко, Н.Ю. Елисеева³.

Основываясь на работах В.Н. Денисова, А.С. Степановского было определено понятия сельского и городского благоустройства территорий⁴.

О.Ф. Балацкий, Л.Г. Мельник исследовали социально-экономический подход и анализ благоустройства как социальную проблему, составную часть жизни общества в целом⁵.

Представление об актуальности темы и степени ее разработанности в научной литературе дают основание для формулировки основной **проблемы**

В.А. Реформа местного самоуправления и административно-территориальное устройство России. М., 2014; Мирошниченко Е.В. Местное самоуправление в России. М., 2012; Овчинников И.И. Местное самоуправление как институт российского народовластия. М., 2015.

¹ Баутин В.М. Устойчивое развитие сельских территорий. М., 2013; Бондаренко Л. Содействовать развитию социально-трудовой сферы села // Экономика сельского хозяйства России. 2016. № 11; Костяев А.И. Территориальная дифференциация сельскохозяйственного производства: Вопросы методологии и теории. СПб., 2014; Овчинцева Л.А. Вовлечение населения в устойчивое развитие сельских территорий // Сельская бедность: причины и пути преодоления. М., 2013; Петриков А. Обеспечить устойчивое развитие сельских территорий // АПК: экономика, управление. 2015. № 6.

² Бочаров Ю.П., Кудрявцев О.К. Планировочная структура современного города. М., 2016; Бирюкова Л.Е. Основы планировки и благоустройства населенных мест. М., 2014; Николаевская И.А. Благоустройство городов. М., 2013; Болотова М.Н., Рыгалов В.А. Благоустройство промышленных предприятий. М., 2013.

³ Болтрушко В. Организация мероприятий по охране окружающей среды и осуществление экологического контроля в муниципальных образованиях и субъектах РФ // Городское управление. 2016. № 6; Елисеев, Н.Ю. Охрана окружающей среды, как предмет муниципальной собственности // Государственное и муниципальное самоуправление. 2015. № 6.

⁴ Денисов В. Н. Благоустройство жилых территорий. СПб., 2013; Степановских А.С. Прикладная экология. Охрана окружающей среды. М., 2014.

⁵ Балацкий О.Ф., Мельник Л.Г. Эколого-экономические проблемы сельскохозяйственного производства. М., 2013.

исследования, которая заключается в противоречии между необходимостью эффективного благоустройства территории в муниципальном образовании с одной стороны и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по оптимизации управления этого процесса в сельском поселении с другой.

Объектом выпускной квалификационной работы выступает процесс организации благоустройства территории сельского поселения.

Предметом исследования являются механизмы управления благоустройством территории сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в разработке рекомендаций по совершенствованию управления благоустройством территории муниципального образования станицы Екатериноградской Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики.

Для достижения цели определены следующие **задачи исследования**:

1. Изучить теоретические основы управления благоустройством территории сельского поселения.
2. Проанализировать практику управления благоустройством в сельском поселении станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики.
3. Предложить направления совершенствования управления благоустройством территории сельского поселения.

Теоретико-методологические основы выпускной квалификационной работы. Теоретической основой выпускной квалификационной работы послужили исследования отечественных и зарубежных ученых по проблемам организации благоустройства территории:

основная концепция благоустройства Л.А. Велихова и формула благоустройства З.Х. Френкеля¹.

В качестве методологической основы при написании работы использовались основные методы: системный и структурно-функциональный анализ, наблюдение, анализ документов.

Эмпирическая база исследования:

- федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации²;
- муниципальные нормативные правовые акты, касающиеся вопросов управления благоустройством территории муниципального образования³;
- данные социологических исследований по теме выпускной

¹ Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. М., 2012; Френкель З.Х. Основы общего городского благоустройства. М., 2013.

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 15.02.2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований: Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Национальный приоритет развития «ЖКХ и городская среда». URL: http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/006/09_08_minstroy_nacionalpro_fin.pdf (дата обращения: 10.04.2018).

³ Отчет главы сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики о результатах своей деятельности и деятельности Администрации сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики за 2017 год. Документ опубликован не был; Об утверждении муниципальной программы сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы: Постановление местной администрации сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района от 19 ноября 2017 года №43 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении Порядка разработки, обсуждения, согласования и утверждения дизайн-проекта благоустройства дворовой территории многоквартирного дома, расположенного на территории сельского поселения ст. Екатериноградская, а также дизайн-проекта благоустройства территории общего пользования: Постановление местной администрации сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района от 19 октября 2017 года №46 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

квалификационной работы¹

Практическая значимость исследования состоит в том, что его выводы и практические рекомендации могут использоваться муниципальными органами власти и управления для совершенствования организации благоустройства муниципального образования.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, три раздела, заключение, список источников и литературы, приложение.

¹ Чекавинский А.Н., Ворошилов Н.В. Территориальное общественное самоуправление как институт развития на муниципальном уровне // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2015. № 6 (42); Фролова Е.В. Взаимодействие населения и местной власти: проблемы и новые возможности // Социологические исследования. 2016. №. 4.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Создание благоприятной жизненной среды, обеспечение комфортных условий для жизнедеятельности населения невозможно без организации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования. Уровень благоустройства населенных пунктов – один из показателей качества среды обитания, а целенаправленная деятельность по формированию благоприятной среды обитания населения составляет суть государственной градостроительной политики.

В законодательстве и научной литературе имеются различные определения понятия «благоустройство».

Так, согласно п.1 ст.2 федерального закона № 131-ФЗ под «благоустройством территории поселения принято понимать комплекс мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории»¹.

В соответствии с Методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, благоустройство территории рассматривается как «комплекс мероприятий по инженерной подготовке и обеспечению безопасности, озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства»².

Современные исследователи определяют благоустройство как «комплекс мероприятий по инженерному благоустройству (инженерной

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131 (ред. от 3 июля 2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

² Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований: Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

подготовке и инженерному оборудованию, искусственному освещению), социально-бытовому благоустройству (совершенствованию системы социально-бытового обслуживания населения), по внешнему благоустройству (озеленению, организации движения транспорта и пешеходов, оснащению территории малыми архитектурными формами и элементами благоустройства)»¹.

В соответствии с действующим законодательством организация благоустройства и озеленения территории является одним из полномочий органов местного самоуправления. Согласно федеральному закону № 131-ФЗ (ст. 14-16), к вопросам местного значения поселения относятся:

«организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

– создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;

– утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство и т.д.;

– организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

– организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

– организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов и т.д.»²

¹ Зуденкова С.А. Организация управления благоустройством территории муниципального образования // Труды Братского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2015. №. 1. С. 52.

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131 (ред. от 3 июля 2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

Деятельность органов местного самоуправления предполагает проведение специальных мероприятий, решение определенных задач. Так, основополагающими задачами по благоустройству территорий муниципалитета являются:

- привлечение инвестиций в сферы коммунального хозяйства и жилищного строительства;
- упорядочение земельных отношений и правил оборота недвижимости;
- предупреждение отрицательных последствий социального и имущественного расслоения населения;
- постоянный мониторинг экологической ситуации в муниципалитете.

Объектами муниципального управления в сфере благоустройства являются:

- территория муниципального образования в пределах его черты;
- территориальные зоны (подзоны);
- территории планировочных районов;
- градостроительные комплексы;
- земельные участки с возводимыми на них: зданиями или сооружениями;
- объекты инженерной и транспортной инфраструктуры;
- временные сооружения, в том числе с элементами благоустройства;
- объекты реконструкции и капитального ремонта.

Территория муниципального образования – в Российской Федерации – земли городских, сельских поселений, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития поселений, и другие земли в границах муниципального образования независимо от форм собственности и целевого назначения.

Территориальная зона – это территория, применительно к которой устанавливается градостроительный регламент разрешенного использования и строительного изменения объектов недвижимости. Разрешенное

использование устанавливается в соответствии с законодательством и с учетом имеющихся ограничений на пользование недвижимостью.

Территориальные зоны имеют следующую классификацию:

- городская зона – условная территориальная единица города;
- пригородная зона – это территория, прилегающая к городу и находящаяся с ним в тесной функциональной, культурно-бытовой и другой взаимосвязи. Пригородные зоны особенно развиты вокруг крупных городов и являются частью городских агломераций. В пригородных зонах крупных городов размещаются пригороды, города-спутники, зоны отдыха, сельскохозяйственные угодья;
- зона загородного отдыха – территория, используемая для кратковременного или длительного отдыха городского населения, охватывающая акватории, леса, горы и луга и расположенная в пригородной зоне;
- рекреационная зона – специально выделяемая территория в пригородной местности или в городе, предназначенная для организации мест отдыха населения и включающие в себя парки, сады, городские леса, лесопарки, пляжи, иные объекты;
- водоохранная зона – территория, примыкающая к акваториям рек, озер, водохранилищ и других поверхностных водных объектов и выделяемая для охраны вод от загрязнения.
- зеленая зона – территория вокруг населенного пункта, где сохраняются древесная растительность, кустарники, травяной покров и животный мир в целях создания условий для очистки среды от загрязнений, обогащения воздуха кислородом и поддержания условий для отдыха жителей. Зеленая зона в Российской Федерации составляет 50 км вокруг населенного пункта;
- санитарно-защитная зона – территория вокруг фермы, животноводческого комплекса, предприятий и учреждений биологического

профиля, свободная от жилых построек, на которой запрещены проезд транспорта, пастьба и водопой животных.

Придомовая территория – примыкающий к дому земельный участок, включающий тротуары, дворовые и внутриквартальные проезды, зеленые насаждения, хозяйственные, детские и спортивные площадки, площадки, оборудованные для сбора твердых бытовых отходов и т.п. Благоустройство придомовой территории предполагает проведения комплекса базовых работ и услуг по поддержанию в исправном состоянии площадок, оград, мест отдыха, зеленых насаждений и других элементов благоустройства.

Органы местного самоуправления, в соответствии с методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований устанавливают нормируемый комплекс элементов благоустройства на территории муниципального образования¹.

Объектами нормирования благоустройства территории являются «территории муниципального образования, для которых в нормах и правилах по благоустройству территории устанавливаются: нормируемый комплекс элементов благоустройства, нормы и правила их размещения на данной территории. К таким объектам относятся:

- площадки различного функционального назначения;
- пешеходные коммуникации и проезды;
- общественные пространства;
- участки (зоны) общественной и жилой застройки;
- санитарно-защитные зоны производственной застройки;
- объекты рекреации;
- улично-дорожная сеть населенного пункта;

¹ Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований : Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

– технические (охранно-эксплуатационные) зоны инженерных коммуникаций»¹.

Раздел 2 Рекомендаций содержит подробные требования к элементам благоустройства: видам, назначению, созданию, расположению, размерам (в случае необходимости), удаленности от соответствующих объектов и т.д. К основным элементам благоустройства относятся:

- элементы инженерной подготовки и защиты территории;
- озеленение;
- покрытия для целей благоустройства;
- сопряжение поверхностей;
- ограждения;
- малые архитектурные формы;
- игровое и спортивное оборудование;
- освещение и осветительное оборудование;
- средства наружной рекламы и информации;
- некапитальные нестационарные сооружения;
- оформление и оборудование зданий и сооружений;
- пешеходные коммуникации и транспортные проезды.

Элементы благоустройства и их разновидности представлены в таблице

1. Рассмотрим некоторые из перечисленных элементов более подробно.

Озеленение территории – одно из ключевых направлений градостроительства городов и развития городских агломераций. Важнейшая особенность зеленых насаждений выражается в создании муниципального микроклимата, обеспечивающего комфортные условия внешней среды, защиту сельского пространства от пыли, загазованности, шума, вибрации и других неблагоприятных факторов, присущих крупному городу.

¹ Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований : Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

Данный элемент благоустройства представляет собой «ландшафтную организацию территории, обеспечивающую формирование среды муниципального образования с активным использованием растительных компонентов, а также поддержание ранее созданной или изначально существующей природной среды на территории муниципального образования»¹. Основными типами озеленения являются: массивы, группы, солитеры, живые изгороди, кулисы, боскеты, шпалеры, газоны, цветники, различные виды посадок (аллейные, рядовые, букетные).

Таблица 1

Элементы благоустройства

Элемент	Виды
Озеленение	зеленые насаждения (деревья, кустарники, газоны, цветники и естественные природные растения)
Малые архитектурные формы	Декоративные бассейны, фонтаны, беседки, водопады, теневые навесы, лестницы, парапеты, оборудование для игр детей и отдыха взрослого населения, городская садово-парковая мебель, ограждения
Коммунальное оборудование	Урны и контейнеры для мусора, устройства для уличного освещения, стоянки велосипедов, телефонные будки
Произведения монументального искусства	Декоративные композиции, скульптуры, произведения монументальной живописи, памятники
Устройства объектов наружной рекламы и информации	Билборды, промостойки, медиафасады, стритлайны
Знаки охраны памятников истории и культуры	Указатели, знаки, отметки

В настоящее время усиливается спрос на оказание комплекса услуг в сфере озеленения и благоустройства на территории многих субъектов РФ, обусловленный «ростом темпов реализации градостроительных проектов, что вызывает необходимость увеличения доли зеленых насаждений, приходящихся на одного жителя, в том числе за счет сохранения имеющихся и формирования новых садов, скверов, газонов и иных зеленых объектов,

¹ Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований : Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

улучшающих экологию города и привлекательность городского пространства»¹.

Для создания архитектурно-ландшафтных объектов (газонов, садов, цветников, площадок с кустами и деревьями) на естественных и искусственных элементах рельефа, крышах, фасадах зданий и сооружений используются два вида озеленения: стационарное – посадка растений в грунт и мобильное – посадка растений в специальные передвижные емкости (контейнеры, вазоны). При проектировании озеленения рекомендуется учитывать минимальные расстояния посадок деревьев и кустарников до инженерных сетей, зданий и сооружений, размеры комов, ям и траншей для посадки насаждений, а также соблюдать максимальное количество насаждений на различных территориях населенного пункта; ориентировочный процент озеленяемых территорий на участках различного функционального назначения; параметры и требования для сортировки посадочного материала.

На территории муниципального образования рекомендуется применение различных видов ограждений, которые различают:

- по назначению (декоративные, защитные, их сочетание);
- высоте (низкие – от 0,3 до 1,0 м, средние – от 1,1 до 1,7 м, высокие – от 1,8 до 3,0 м);
- виду материала (металлические, железобетонные);
- степени проницаемости для взгляда (прозрачные, глухие) и стационарности (постоянные, временные, передвижные).

Проектирование ограждений рекомендуется производить в зависимости от их местоположения и назначения согласно ГОСТам, каталогам сертифицированных изделий, проектам индивидуального проектирования. Ограждения магистралей и транспортных сооружений города рекомендуется проектировать согласно ГОСТ Р 52289-2004, ГОСТ

¹ Цит. по: Панчук А.А.: Благоустройство и озеленение городской среды в формирующейся Санкт-Петербургской агломерации // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 6. С. 570.

26804-86, верхних бровок откосов и террас – согласно п. 2.1.7 Рекомендаций¹.

Ограждение территорий памятников историко-культурного наследия рекомендуется выполнять в соответствии с регламентами, установленными для данных территорий.

Рекомендуется отдавать предпочтение декоративным металлическим ограждениям на территориях общественного, жилого, рекреационного назначения.

Защитные металлические ограждения в местах примыкания газонов к проездам, стоянкам автотранспорта, в местах возможного наезда автомобилей на газон и вытаптывания троп через газон должны быть высотой не менее 0,5 м.

Рекомендуется предусматривать конструкции средних и высоких ограждений в местах пересечения с подземными сооружениями, позволяющих производить ремонтные или строительные работы.

Приствольные ограждения в случае произрастания деревьев в зонах интенсивного пешеходного движения или в зонах производства строительных и реконструктивных работ следует предусматривать высотой 0,9 м и более, диаметром 0,8 м и более в зависимости от возраста, породы дерева и прочих характеристик.

В качестве благоустройства территории населенного пункта рекомендуются следующие виды площадок: для игр детей, отдыха взрослых, занятий спортом, установки мусоросборников, выгула и дрессировки собак, стоянок автомобилей. Далее рассмотрим подробнее рекомендации в отношении размещения детских площадок.

Детские площадки могут быть организованы в виде отдельных площадок для разных возрастных групп (до 3 лет, до 7 лет, 7 – 12 лет) или как комплексные игровые площадки с зонированием по возрастным

¹ Салина Л. Благоустройство территории муниципальных образований. URL: <http://отрасли-права.рф/article/12719> (дата обращения: 27.04.2018).

интересам. Для детей и подростков (12 – 16 лет) рекомендуется создавать спортивно-игровые комплексы (микроскалодромы, велодромы) и оборудовать специальные места для катания на самокатах, роликовых досках и коньках.

Площадки для детей дошкольного возраста могут размещаться отдельно или совмещаться с площадками для тихого отдыха взрослых – в этом случае общую площадь площадки рекомендуется устанавливать не менее 80 кв.м.

При объединении площадок дошкольного возраста с площадками отдыха взрослых размер площадки должен быть не менее 150 кв.м. Соседствующие детские и взрослые площадки рекомендуется разделять густыми зелеными посадками и (или) декоративными стенками.

Рекомендуется изолировать детские площадки от транзитного пешеходного движения, проездов, разворотных площадок, гостевых стоянок, площадок для установки мусоросборников, участков постоянного и временного хранения автотранспортных средств. Подходы к детским площадкам не следует организовывать с проездов и улиц.

В случае изоляции детских площадок зелеными насаждениями (деревьями, кустарниками) минимальное расстояние от границ детских площадок:

- до гостевых стоянок и участков хранения автотранспортных средств рекомендуется принимать согласно СанПиН;
- площадок мусоросборников – 15 м;
- отстойно-разворотных площадок на конечных остановках маршрутов городского пассажирского транспорта – не менее 50 м.

К обязательным элементам благоустройства территории на детской площадке относятся: мягкие виды покрытия, элементы сопряжения поверхности площадки с газоном, озеленение, игровое оборудование, скамьи и урны, осветительное оборудование.

В обязанности органов местного самоуправления входит также разработка и принятие правил эксплуатации объектов благоустройства. Разрабатываются данные правила с учетом основных принципов и рекомендаций по их структуре и содержанию, приведенных в разд. 8 Рекомендаций¹. В состав указанных правил рекомендуется включать следующие разделы (подразделы):

- уборка территории;
- порядок содержания элементов благоустройства;
- работы по озеленению территорий и содержанию зеленых насаждений;
- содержание и эксплуатация дорог;
- освещение территории;
- проведения работ при строительстве, ремонте и реконструкции коммуникаций;
- содержание животных;
- особые требования к доступности городской среды;
- праздничное оформление населенного пункта;
- основные положения о контроле за эксплуатацией объектов благоустройства.

Далее рассмотрим более подробно содержание двух первых разделов.

Уборка территорий – вид деятельности, связанный со сбором, вывозом в специально отведенные места отходов производства и потребления, другого мусора, снега, а также иные мероприятия, направленные на обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения и охрану окружающей среды.

¹ Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований : Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

Уборку земельных участков и прилегающих к ним территорий следует обязать проводить физических лиц и юридические лица, которым принадлежит данный участок.

Уборка иных территорий осуществляется органами местного самоуправления по соглашению со специализированной организацией в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете муниципального образования.

Вывоз бытовых отходов производства и потребления из жилых домов, организаций торговли и общественного питания, культуры, детских и лечебных заведений рекомендуется осуществлять указанным организациям и домовладельцам.

Ответственность за сбор, вывоз и утилизацию отходов образовавшихся на земельном участке, в жилом или нежилом помещении, сданном в аренду, несет собственник имущества.

Вывоз отходов должен осуществляться безопасными способами, исключающими возможность их потери при перевозке. Организации, занимающиеся вывозом опасных отходов, должны иметь соответствующую лицензию.

Уборка трамвайных, троллейбусных и автобусных остановок проводят организации, в обязанность которых входит уборка территорий улиц, на которых расположены эти остановки.

Уборку территории рынков и прилегающих к ним территорий рекомендуется возлагать на администрации рынков.

Содержание и уборку скверов и прилегающих к ним тротуаров, проездов и газонов рекомендуется осуществлять специализированным организациям по озеленению города. В этих целях орган местного самоуправления заключает договор со специализированной организацией. Оплачиваются услуги специализированной организации за счет средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год на эти цели.

Уборку мостов, путепроводов, пешеходных переходов, виадуков, прилегающих к ним территорий, а также содержание коллекторов, труб ливневой канализации и дождеприемных колодцев проводят организации, обслуживающие данные объекты.

Ежедневно следует вывозить пищевые отходы. Остальной мусор рекомендуется вывозить по мере накопления, но не реже одного раза в три дня, а в периоды года с температурой выше 14 градусов – ежедневно.

Весенне-летнюю уборку территории рекомендуется производить с 15 апреля по 15 октября. Осенне-зимнюю уборку территории рекомендуется проводить с 15 октября по 15 апреля. В зависимости от климатических условий постановлением администрации муниципального образования период весенне-летней и осенне-зимней уборки может быть изменен.

Содержание элементов благоустройства рекомендуется осуществлять физическим и (или) юридическим лицам, владеющим соответствующими элементами благоустройства на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, либо на основании соглашений с собственником или лицом, уполномоченным собственником.

Организацию содержания иных элементов благоустройства следует рекомендовать осуществлять администрации муниципального образования по договорам со специализированными организациями в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете муниципального образования.

Строительство и установку оград, заборов, газонных и тротуарных ограждений, киосков, палаток, павильонов, ларьков, стендов для объявлений и других устройств следует осуществлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субъекта РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Рекомендуется согласовывать эскизы разного рода вывесок с администрацией муниципального образования.

Размещение и эксплуатацию средств наружной рекламы следует осуществлять в порядке, установленном решением представительного органа муниципального образования.

Физическим или юридическим лицам следует рекомендовать при содержании малых архитектурных форм производить их ремонт и окраску, согласовывая колеры с администрацией муниципального образования.

Согласованию также подлежат изменения фасадов зданий, связанные с ликвидацией или изменением отдельных деталей, устройство новых и реконструкция существующих оконных и дверных проемов, выходящих на главный фасад.

Выполнение работ по благоустройству территорий и содержанию объектов благоустройства и их финансирование возможны двумя способами:

1) силами и за счет собственника территории, на которой расположен объект благоустройства;

2) усилиями администрации муниципального образования по договорам со специализированными организациями в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете муниципального образования.

Во втором случае отношения между администрацией муниципального образования и специализированной организацией регулируются гл. 37 ГК РФ¹. Между ними заключается договор подряда, в рамках которого одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (ст. 702 ГК РФ). Таким образом, в учете администрации муниципального образования суммы оплаты по договору должны быть отнесены на расходы.

В рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»² Правительством РФ принято решение

¹ Гражданский кодекс РФ, часть 2 (ред. от 03 июля 2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Паспорт приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» : утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и

увеличить средства федерального бюджета на реализацию этого проекта с 5 млрд. рублей до 20 млрд. рублей. Еще 500 млн. рублей будет направлено на благоустройство парков и скверов. Общие затраты на благоустройство и повышение комфортности городской среды в различных субъектах РФ, учитывая софинансирование, составят 27,2 млрд. рублей.

Согласно решению Правительства, субъекты РФ должны будут сами формировать программы развития городской среды. При этом на федеральном уровне им будет оказана методическая помощь, а также выделены субсидии на софинансирование работ. Однако для регионов с высоким уровнем бюджетной обеспеченности дополнительные средства не предусмотрены.

На заседании президиума совета при президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам 25 января 2017 г. была поставлена задача выделить 50 млн. рублей на обучение региональных и муниципальных служащих, которые будут ответственны за реализацию проекта по развитию городской среды. Перед главами субъектов была поставлена задача разработать одну краткосрочную программу по благоустройству городской среды на 2017 год. В проекте будут принимать участие более 12 тыс. муниципалитетов с населением более 1 тыс. человек. Часть выделяемых средств пойдет на благоустройство дворов и знаковых архитектурных объектов¹.

В числе ожидаемых результатов реализации проекта на муниципальном уровне обозначены следующие²:

– принятие муниципальными образованиями новых современных правил по благоустройству территории, соответствующие федеральным

приоритетным проектам (протокол от 21 ноября 2016 г. № 10) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

¹ Госслужащих в регионах научат благоустройству. URL: <http://izvestia.ru/news/659990> (дата обращения: 30.03.2018).

²: Паспорт приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» : утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 ноября 2016 г. № 10) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

методическим рекомендациям, в том числе предусматривающим формирование муниципальных программ по благоустройству с учетом мнения граждан, территориального общественного самоуправления, реализацию механизма поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами, финансового участия граждан и организаций в реализации указанных мероприятий, инструменты общественного контроля за реализацией мероприятий и др.;

- реализация в рамках исполнения муниципальных программ по благоустройству первоочередных мероприятий, включающих 5 обязательных и 5 альтернативных;

- разработка и внедрение системы оценки качества городской среды;

- обучение представителей региональных проектных групп, муниципальных образований, на территории которых будут реализовываться проекты по благоустройству, а также лиц, ответственных за реализацию отобранных проектов по благоустройству, которые получают современные компетенции по вопросам создания комфортной городской среды, что позволит качественно реализовать проекты по благоустройству, достичь намеченных результатов, а также обеспечить дальнейшую работу на территории субъекта РФ по развитию компетенций, направленных на повышение качества городской среды, в том числе в части внедрения системы оценки качества городской среды.

Таким образом, рассмотрев теоретические основы управления благоустройством территории муниципального образования, сделаем выводы по итогам раздела.

1. Благоустройство территории включает строительство, реконструкцию, ремонт и содержание городских улично-дорожных сетей, мостов, тоннелей, путепроводов, содержание и развитие сетей освещения, содержание рекреационных зон, озеленение городских территорий, содержание и развитие объектов ливневой канализации, организацию площадок для выгула собак, комплексное развитие внутридворовых

территорий. Система благоустройства и озеленения муниципального образования – это система принятия решений, направленных на социально-экономическое, экологическое, инженерное и архитектурно-планировочное решение территории муниципального образования.

2. Основополагающими задачами органов местного самоуправления по благоустройству территорий являются: привлечение инвестиций в сферы коммунального хозяйства и жилищного строительства; упорядочение земельных отношений и правил оборота недвижимости; предупреждение отрицательных последствий социального и имущественного расслоения населения; постоянный мониторинг экологической ситуации в муниципалитете. Органы местного самоуправления устанавливают правила благоустройства территории, которые включают требования по содержанию зданий, сооружений и земельных участков, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; порядок организации благоустройства территории и др.

3. Реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2016-2021 гг. предполагает принятие муниципальными образованиями новых современных правил по благоустройству территории, разработку и реализацию муниципальных программ на основе софинансирования, разработку и внедрение системы оценки качества городской среды, а также обучение представителей региональных проектных групп, муниципальных образований, на территории которых будут реализовываться проекты по благоустройству. Все это позволит повысить эффективность управления благоустройством территории и качество городской среды на территории отдельных муниципальных образований.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СТАНИЦА ЕКАТЕРИНОГРАДСКАЯ ПРОХЛАДНЕНСКОГО РАЙОНА КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Прохладненский район — административно-территориальная единица и муниципальное образование (муниципальный район) в составе Кабардино-Балкарской Республики Российской Федерации.

Административный центр — город Прохладный (в состав района не входит).

Административная территория Прохладненского муниципального района расположена в северо-восточной части Кабардино-Балкарии и граничит с землями Майского и Урванского районов на юге, с Баксанским районом на западе, а также с землями Кировского и Курского районов Ставропольского края на севере и с Моздокским районом Северной Осетии на востоке.

Площадь территории Прохладненского муниципального района составляет — 1 341,97 км². Расстояние от райцентра (Прохладный) до столицы республики (Нальчик) — 57 км. Площадь сельскохозяйственных угодий — 102426 га или 85,3% от площади находящейся в ведении муниципального образования, пашни занимают — 95411 га или 79,4% соответственно¹.

На территории Прохладненского района находятся 19 сельских и поселковых администраций, включает в себя 40 населенных пунктов.

Общая численность населения по данным поселений на 01.01.2008 года составляет — 44942 человек, из них мужчин 21735 человек, женщин 23207. Плотность населения составляет 33,4 чел./км².

Из общей численности населения — 9713 человек или 21,4% составляют дети в нетрудоспособном возрасте, граждане трудоспособного возраста —

¹ Отчет главы сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики о результатах своей деятельности и деятельности Администрации сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики за 2017 год. Документ опубликован не был.

26889 чел. или 59,8%, лица старше трудоспособного возраста – 8340 чел. или 18,5%. Все население района проживает в сельской местности.

Из общей численности трудоспособного населения 72,4% заняты в экономике и социальной сфере района.

По расчетным данным 5413 человек или 20,1% трудоспособного населения не имеют работы, относятся к категории незанятого населения. На учете по безработице официально зарегистрировано 1350 человек или 5% от общего числа трудоспособных граждан.

Екатериноградская - станица в Прохладненском районе республики Кабардино-Балкария. Образует муниципальное образование сельское поселение станица Екатериноградская как единственный населённый пункт в его составе.

Станица расположена в юго-восточной части Прохладненского района, на левом берегу реки Малка, чуть выше её места впадения в Терек. Находится в 16 км к востоку от районного центра Прохладный и в 75 км к северо-востоку от города Нальчик. На территории сельского поселения расположены 4 сельскохозяйственных предприятий районного значения. В сельском хозяйстве наибольшее развитие получили разведения зерновых, кормовых и технических культур.

Площадь сельского поселения составляет — 116,58 км². Около 90% площади сельского поселения занимают сельскохозяйственные угодья. Численность населения на 1 января 2017 года составляет 3585 человек¹.

Структуру органов местного самоуправления сельского поселения составляют:

Глава сельского поселения - Садовой Геннадий Николаевич.

Администрация сельского поселения станица Екатериноградская - состоит из 7 человек.

¹ Отчет главы сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики о результатах своей деятельности и деятельности Администрации сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики за 2017 год. Документ опубликован не был.

Совет местного самоуправления сельского поселения Екатериноградская - состоит из 14 депутатов.

В станице реализуется «Программа социально-экономического развития сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского муниципального района на 2016-2020 гг.». В рамках указанной Программы по благоустройству территории реализуются следующие проекты:

1. «Обновление материально-технической базы службы по сбору и вывозу твёрдых бытовых отходов» - приобретение трактора индивидуальным предпринимателем В.П. Алешко. Год реализации – 2017. Объем финансирования – 500 тыс.руб., из них: 300 тыс.руб. – собственные средства предприятия, 200 тыс.руб. - привлеченные средства (в т.ч. кредиты банков). Ожидаемые результаты от реализации мероприятия: обеспечение условий для улучшения санитарного состояния территории поселения.

2. «Увеличение фонарей уличного освещения» (2016-2020 гг.), объем финансирования – 700 тыс. рублей. В рамках реализации данного проекта в 2016 году администрацией сельского поселения станицы Екатериноградская была произведена установка 30 фонарей, прокладка линии уличного освещения 1 км по пер. Лесной, ул. Говорова, ул. Советская, пер. Базарный, пер. Каменный. Финансирование составило 180 тыс. рублей из бюджета сельского поселения.

В 2017 году администрацией за счет средств бюджета сельского поселения (180 тыс. рублей) была произведена установка 20 фонарей, прокладка линии уличного освещения 1 км по ул. Андреянова, пер. Хаирова, пер. Речной.

На 2018 год запланирована установка 20 фонарей, прокладка линии уличного освещения 1 км по ул. Андреянова, пер. Хаирова, пер. Речной из средств бюджета сельского поселения (150 тыс. рублей).

В 2019 году планируется установка 10 фонарей, прокладка линии уличного освещения 1 км по ул. Удовиченко, пер. Пролетарский за счет средств бюджета сельского поселения (120 тыс. рублей)¹.

3. Администрацией реализуется проект «Строительство детской спортивно-игровой площадки» в 2018 году. Финансирование осуществляется из средств бюджета сельского поселения станица Екатериноградская и составляет 300 тыс. рублей. Ожидаемые результаты от реализации мероприятия: создание благоприятных условий для активного отдыха населения.

Кроме того, в сельском поселении реализуется муниципальная программа сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района «Формирование современной городской среды» на 2018- 2020 годы.

Цели программы:

- повышение уровня внешнего благоустройства, санитарного содержания дворовых территорий многоквартирных домов и территорий общего пользования сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района;
- обеспечение жизненно важных социально-экономических интересов сельского поселения;
- обустройство придомовых территорий многоквартирных домов;
- организация искусственного освещения дворовых территорий;
- создание условий для массового отдыха жителей и организация обустройства мест массового пребывания населения;
- осуществление мероприятий по поддержанию порядка, архитектурно-художественного оформления на территории сельского поселения;
- создание комфортных условий для деятельности и отдыха жителей;

¹ Отчет главы сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики о результатах своей деятельности и деятельности Администрации сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики за 2017 год. Документ опубликован не был.

– выполнение озеленения придомовых территорий многоквартирных домов¹.

Задачи программы:

- 1) повышение уровня благоустройства дворовых территорий и территорий общего пользования сельского поселения;
- 2) обустройство детских и спортивных площадок;
- 3) организация освещения дворовых территорий;
- 4) усиление контроля за использованием, охраной и благоустройством территорий;
- 5) повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории поселения;
- 6) обеспечение реализации мероприятий программы в соответствии с утвержденными сроками.

Ожидаемые результаты реализации программы:

- улучшение состояния территорий сельского поселения;
- создание условий для работы и отдыха жителей поселения;
- улучшение санитарного состояния территорий сельского поселения;
- привитие жителям любви и уважения к своему селу, соблюдению чистоты и порядка;
- улучшение экологической обстановки и создание среды, комфортной для проживания жителей поселения;
- увеличение площади благоустроенных зелёных насаждений в поселении;
- предотвращение сокращения зелёных насаждений;

¹ Об утверждении муниципальной программы сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы: Постановление местной администрации сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района от 19 ноября 2017 года №43 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- увеличение количества высаживаемых деревьев;
- обустройство территории многоквартирных домов детскими, спортивными площадками, ремонт дворовых проездов, освещения, установка скамеек, урн для мусора¹.

Дворовые территории являются важнейшей составной частью транспортной системы. От уровня транспортно-эксплуатационного состояния дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям во многом зависит качество жизни населения. Текущее состояние большинства дворовых территорий не соответствует современным требованиям к местам проживания граждан, обусловленным нормами Градостроительного и Жилищного кодексов Российской Федерации, а именно: значительная часть асфальтобетонного покрытия внутриквартальных проездов имеет высокую степень износа, так как срок службы большинства дорожных покрытий с момента застройки многоквартирными домами истек, практически не производятся работы по озеленению дворовых территорий, малое количество парковок для временного хранения автомобилей, что приводит к их хаотичной парковки, недостаточно оборудованных детских и спортивных площадок. Зеленые насаждения на дворовых территориях представлены, в основном, зрелыми или перестойными деревьями. Не во всех дворовых территориях на газонах устроены цветники.

Существующее положение обусловлено рядом факторов: нарушение градостроительных норм при застройке территорий, введение новых современных требований к благоустройству и содержанию территорий, недостаточное финансирование программных мероприятий в предыдущие годы, отсутствие комплексного подхода к решению проблемы формирования

¹ Об утверждении муниципальной программы сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы: Постановление местной администрации сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района от 19 ноября 2017 года №43 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

и обеспечения среды, комфортной и благоприятной для проживания населения.

До настоящего времени благоустройство дворовых территорий осуществлялось по отдельным видам работ, без взаимной увязки элементов благоустройства. Некоторые виды работ по благоустройству практически не производились: работы по содержанию зеленых зон дворовых территорий, организации новых дворовых площадок для отдыха детей разных возрастных групп, устройство парковок для временного хранения автомобилей¹.

Надлежащее состояние придомовых территорий является важным фактором формирования благоприятной экологической и эстетической городской среды.

Проблемы восстановления и ремонта асфальтового покрытия дворов, озеленения, освещения дворовых территорий, ремонта (устройства) дождевой канализации либо вертикальной планировки на сегодня весьма актуальны и не решены в полном объеме в связи с недостаточным финансированием отрасли.

Благоустройство дворовых территорий и мест массового пребывания населения невозможно осуществлять без комплексного подхода. При отсутствии проекта благоустройства получить многофункциональную адаптивную среду для проживания граждан не представляется возможным. При выполнении работ по благоустройству необходимо учитывать мнение жителей и сложившуюся инфраструктуру территорий дворов для определения функциональных зон и выполнения других мероприятий.

Комплексный подход позволяет наиболее полно и в то же время детально охватить весь объем проблем, решение которых может обеспечить комфортные условия проживания всего населения. К этим условиям

¹ Об утверждении муниципальной программы сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы: Постановление местной администрации сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района от 19 ноября 2017 года №43 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

относятся чистые улицы, благоустроенные районы, дворы и дома, зеленые насаждения, необходимый уровень освещенности дворов в темное время суток.

Важнейшей задачей органов местного самоуправления сельского поселения является формирование и обеспечение среды, комфортной и благоприятной для проживания населения, в том числе благоустройство и надлежащее содержание дворовых территорий, выполнение требований Градостроительного кодекса Российской Федерации по устойчивому развитию городских территорий, обеспечивающих при осуществлении градостроительной деятельности безопасные и благоприятные условия жизнедеятельности человека.

Для поддержания дворовых территорий и мест массового пребывания населения в технически исправном состоянии и приведения их в соответствие с современными требованиями комфортности разработана муниципальная программа сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы (далее – Программа), которой предусматривается целенаправленная работа исходя из:

1) минимального перечня работ:

- ремонт дворовых проездов;
- обеспечение освещения дворовых территорий;
- установка скамеек, урн для мусора.

В рамках минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий не требуется финансовое и трудовое участие собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству.

2) дополнительного перечня работ:

- оборудование детских и (или) спортивных площадок;
- оборудование автомобильных парковок;

- озеленение дворовых территорий;
- иные виды работ.

Дополнительный перечень работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, а также их стоимость, определяется исходя из соответствующего перечня, утвержденного государственной программой Кабардино-Балкарской Республики «Формирование современной городской среды на 2018-2020 годы»¹.

В рамках дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий требуется трудовое участие заинтересованных лиц, которое выполняется в форме однодневного субботника по уборке дворовой территории.

Проведение однодневного субботника по уборке дворовой территории оформляется уполномоченным лицом, которое вправе действовать в интересах всех собственников помещений в указанном многоквартирном доме соответствующим актом, который подлежит согласованию с представителем управляющей компании.

Минимальный перечень работ по благоустройству дворовых территорий и дополнительный перечень работ по благоустройству дворовых территорий со- финансируется за счет средств из федерального бюджета, республиканского бюджета и бюджета сельского поселения на текущий финансовый год.

При формировании заявок для включения в адресный перечень дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории сельского поселения ст. Екатериноградская, на которых планируется благоустройство, заинтересованные лица вправе выбрать, какие из видов работ, входящих в минимальный перечень по благоустройству

¹ Об утверждении муниципальной программы сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы: Постановление местной администрации сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района от 19 ноября 2017 года №43 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

дворовых территорий, планируются к реализации.

Дополнительный перечень работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов реализуется только при условии реализации работ, предусмотренных минимальным перечнем по благоустройству дворовых территорий.

Включение предложений заинтересованных лиц о включении территории общего пользования и дворовой территории многоквартирного дома в программу осуществляется путем реализации следующих этапов:

- проведения общественного обсуждения в соответствии с Порядком общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы в сельском поселении ст. Екатериноградская, утверждённого постановлением местной администрации сельского поселения ст. Екатериноградская;

- рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций на включение в адресный перечень территорий общего пользования сельского поселения, на которых планируется благоустройство в соответствии с порядком предоставления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении в муниципальную программу «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы в сельском поселении ст. Екатериноградская наиболее посещаемой муниципальной территории общего пользования, утверждённого постановлением местной администрации сельского поселения ст. Екатериноградская от 19.10.2017 №44;

- рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц на включение в адресный перечень дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории сельского поселения ст. Екатериноградская в соответствии с порядком предоставления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории многоквартирного дома, расположенной на территории сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского

муниципального района КБР в муниципальную программу «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы в сельском поселении ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района КБР, утверждённого постановлением местной администрации сельского поселения ст. Екатериноградская от 19.10.2017 №45;

– проведения общественного обсуждения с заинтересованными лицами и утверждения дизайн-проектов благоустройства дворовых территорий и территорий общего пользования в соответствии с порядком разработки, обсуждения, согласования и утверждения дизайн-проекта благоустройства дворовой территории многоквартирного дома, расположенного на территории сельского поселения ст. Екатериноградская, а также дизайн-проекта благоустройства территории общего пользования, утверждённого постановлением местной администрации сельского поселения ст. Екатериноградская от 19.10.2017 №46¹.

Адресный перечень дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района, на которых планируется благоустройство, утверждается в соответствии с таблицей № 2 к программе.

Таблица № 2

Адресный перечень дворовых территорий многоквартирных домов

№п/п	Адрес многоквартирного жилого дома
1	Ст. Екатериноградская Ул. Ленина 43
2	Ст. Екатериноградская Ул. Ленина 45
3	Ст. Екатериноградская Ул. Ленина 50
4	Ст. Екатериноградская Ул. Ленина 52
5	Ст. Екатериноградская Ул. Ленина 54

Перечень общественных территорий, расположенных на территории

¹ Об утверждении муниципальной программы сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы: Постановление местной администрации сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района от 19 ноября 2017 года №43 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

сельского поселения, на которых планируется благоустройство на 2018-2020 годы, утверждается в соответствии с таблицей № 3 к программе.

Таблица № 3

Перечень общественных территорий

№п/п	Перечень общественных территорий, включенных в муниципальную программу на 2018-2020 годы
1	Территория, прилегающая к Дому культуры
2	Территория музея им. А.С. Пушкина

Адресный перечень дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района, на которых планируется благоустройство, формируется с учетом региональной программы по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов и краткосрочных планов ее реализации. Включение дворовой территории в программу без решения заинтересованных лиц не допускается¹.

Проведение мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории сельского поселения, а также территорий общего пользования сельского поселения, осуществляется с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Применение программного метода позволит поэтапно осуществлять комплексное благоустройство дворовых территорий и территорий общего пользования с учетом мнения граждан, а именно:

¹ Об утверждении муниципальной программы сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы: Постановление местной администрации сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района от 19 ноября 2017 года №43 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- повысит уровень планирования и реализации мероприятий по благоустройству (сделает их современными, эффективными, оптимальными, открытыми, востребованными гражданами);
- запустит реализацию механизма поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами;
- запустит механизм финансового и трудового участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству;
- сформирует инструменты общественного контроля за реализацией мероприятий по благоустройству на территории сельского поселения.

Таким образом, комплексный подход к реализации мероприятий по благоустройству, отвечающих современным требованиям, позволит создать современную городскую комфортную среду для проживания граждан и пребывания отдыхающих, а также комфортное современное «общественное пространство»¹.

Реализация муниципальной программы позволит создать благоприятные условия среды обитания, повысить комфортность проживания населения поселения, увеличить площадь озеленения территорий, обеспечить более эффективную эксплуатацию жилых домов, улучшить условия для отдыха и занятий спортом, обеспечить физическую, пространственную и информационную доступность зданий, сооружений, дворовых территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В ходе реализации программы предусматриваются следующие мероприятия:

- благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов;

¹ Об утверждении муниципальной программы сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы: Постановление местной администрации сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района от 19 ноября 2017 года №43 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- благоустройство территорий общего пользования сельского поселения;
- иные мероприятия.

Основное мероприятие программы направлено на решение основных задач программы.

Перечень основных мероприятий программы последующего финансового года определяется исходя из результатов реализации мероприятий подпрограммы предыдущего финансового года путем внесения в нее соответствующих изменений.

Исполнитель по каждому мероприятию программы несет ответственность за качественное и своевременное исполнение мероприятий программы, целевое и эффективное использование выделяемых на ее реализацию денежных средств.

Индикатором эффективности реализации программы следует считать:

- увеличение доли придомовых территорий, приведенных в нормативное состояние до 50 процентов от общего количества дворовых территорий многоквартирных домов, нуждающихся в проведении вышеуказанных мероприятий;
- повышение социальной и экономической привлекательности сельского поселения ст. Екатериноградская.

Основными критериями выполнения мероприятий программы являются показатели, которые прямо или косвенно оцениваются выполнением мероприятий программы, для улучшения внешнего вида дворов и поселения в целом;

- в части улучшения внешнего вида дворов;
- ремонт дворовых проездов, установка скамеек;
- обустройство элементами детских игровых и спортивных площадок;
- элементов благоустройства (установка скамеек, урн).

Текущее управление реализацией программы осуществляется заказчиком программы – местной администрацией сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района, которая осуществляет ряд функций:

- разрабатывает в пределах своих полномочий проекты нормативных правовых актов, необходимых для реализации подпрограммы;
- подготавливает в установленном порядке предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, уточняет затраты на реализацию этих мероприятий, а также механизм реализации подпрограммы;
- анализирует реализацию программы и обобщает информацию о выполнении запланированных мероприятий подпрограммы¹.

Финансирование программы осуществляется за счет средств федерального, республиканского, местного бюджетов, внебюджетных источников в соответствии с решением Совета местного самоуправления сельского поселения ст. Екатериноградская о бюджете на очередной финансовый год.

В ходе исследования, проанализировав практику управления благоустройством территории сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики, были выявлены следующие проблемы:

- 1) недостаточное финансирование мероприятий при реализации программы «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы;

¹ Об утверждении муниципальной программы сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы: Постановление местной администрации сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района от 19 ноября 2017 года №43 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2) низкая высокая активность значительной части населения в решении проблем благоустройства жилых территорий станицы Екатериноградская;

3) формальный подход к общественному участию со стороны властей, нежелание в ряде случаев прислушиваться к мнению населения;

4) низкая информированность населения о работе ТОСов в сельском поселении;

5) отсутствие сайта органов местного самоуправления сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики, что не обеспечивает реализацию федерального закона №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»¹.

Таким образом, в заключении второго раздела выпускной квалификационной работы следует сделать ряд выводов.

1. Екатериноградская - станица в Прохладненском районе республики Кабардино-Балкария. Образует муниципальное образование сельское поселение станица Екатериноградская как единственный населённый пункт в его составе. Структуру органов местного самоуправления сельского поселения составляют: глава сельского поселения, Администрация сельского поселения станица Екатериноградская, Совет местного самоуправления сельского поселения Екатериноградская. На территории сельского поселения расположены 4 сельскохозяйственных предприятий районного значения. В сельском хозяйстве наибольшее развитие получили разведения зерновых, кормовых и технических культур.

2. В станице реализуется «Программа социально-экономического развития сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского муниципального района на 2016-2020 гг.». В рамках указанной Программы

¹ Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: федер.закон № 8-ФЗ от 9 февраля 2009 года // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

по благоустройству территории реализуются следующие проекты: «Обновление материально-технической базы службы по сбору и вывозу твёрдых бытовых отходов»; «Увеличение фонарей уличного освещения»; «Строительство детской спортивно-игровой площадки». Кроме того, в сельском поселении реализуется муниципальная программа сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района «Формирование современной городской среды» на 2018- 2020 годы, целью которой является повышение уровня внешнего благоустройства, санитарного содержания дворовых территорий многоквартирных домов и территорий общего пользования сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района.

3. В ходе исследования, проанализировав практику управления благоустройством территории сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики, были выявлены следующие проблемы: недостаточное финансирование мероприятий при реализации программы «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы; низкая высокая активность значительной части населения в решении проблем благоустройства жилых территорий станицы Екатериноградская; формальный подход к общественному участию со стороны властей, нежелание в ряде случаев прислушиваться к мнению населения; низкая информированность населения о работе ТОСов в сельском поселении; отсутствие сайта органов местного самоуправления сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ Благоустройством территории сельского поселения Станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской Республики

В процессе развития системы территориального общественного самоуправления развиваются и укрепляются важнейшие элементы гражданского общества, формируются и используются внутренние резервы территорий, повышается управляемость территориями, складываются предпосылки для объективного учета общественного мнения при принятии решений органами местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление находится в состоянии постоянного изменения, объясняющегося влиянием внешних и внутренних факторов.

Анализ практики развития территориального общественного самоуправления в станице Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики показал, что в настоящее время является характерным: отсутствие системы подготовки и переподготовки кадров для органов ТОС, неразвитость процесса популяризации ТОС и гражданской активности в целом, отсутствие гражданских инициатив. Изучение теории и практики современной системы территориального общественного самоуправления позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования процесса управления его развитием, основанного на поиске новых идей и методов развития ТОС, а также необходимости соблюдения принципов комплексности, целенаправленности, системности и технологичности. Практика управления в данном случае должна быть ориентирована на последовательное формирование целей, задач, методов и средств управления развитием ТОС.

Исходя из этого, в качестве одного из основных способов совершенствования процесса управления развитием территориального общественного самоуправления в станице Екатериноградская

Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики может быть предложено проектное управление.

Наименование проекта: «Территориальное общественное самоуправление – основа развития благоустройства».

Проект направлен на поддержку развития ТОС через реализацию комплекса задач:

- аналитическая - исследование ситуации в сфере ТОС в станице и подготовка экспертного обзора и подборки лучших практик ТОС;
- образовательная - проведение школы ТОС для активистов в станице Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики;
- практическая - реализация лучших проектных инициатив, подготовленных слушателями школы ТОС;
- информационная - проведение пресс-брифингов, ТВ- и радиопрограмм по распространению лучших практик ТОС, серии публикаций в СМИ и на интернет-ресурсах, использование интернет-технологий для развития и популяризации ТОС.

Обоснование проектных мероприятий. Территориальное общественное самоуправление - институт гражданского общества, эффективность функционирования которого зависит от интенсивности и качества взаимодействия членов соседского сообщества, а содержание и характер этого взаимодействия детерминированы состоянием их жизненных сил, потребностью их сохранения и воспроизводства. Территориальное общественное самоуправление способно компенсировать дисфункциональность муниципального управления и в обозримой перспективе взять на себя решение некоторых задач муниципалитетов.

Обусловленный развитием современного российского общества процесс формирования территориального общественного самоуправления будет проходить успешнее при условии решения ряда проблем: информированию населения о реальных и потенциальных возможностях

ТОС; интеграции интересов различных социальных групп внутри соседских сообществ; повышения поведенческой активности жителей; подготовки и переподготовки кадров для советов ТОС, способных сделать работу более эффективной. Более того, отметим, что одним из важнейших ресурсов развития ТОС, является молодежь. Молодежь обладает большими возможностями, которые необходимо задействовать и направить на решение социально-значимых задач в интересах станицы. Однако молодые люди зачастую не умеют практически реализовать свой потенциал, не имеют опыта участия в решении личностно-значимых или общественных проблем. В этой связи важно создание в станице Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики благоприятных социально-экономических условий, правовых гарантий жизни молодого поколения, удовлетворение потребностей и интересов молодежи в сфере физического и духовного воспитания, образования, труда, культуры, быта творчества и социальной защиты, содействие молодым гражданам в осуществлении ими своих прав и свобод, жизненном самоопределении, самовыражении и самоорганизации.

Цель внедрения проекта заключается в активизации деятельности органов территориального общественного самоуправления в станице Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики как одного из основных механизмов стимулирования участия граждан и локальных сообществ в решении вопросов местного значения.

Для достижения цели в рамках реализации проекта предполагается решение следующих **задач**:

- формирование позитивного имиджа ТОС как инструмента повышения качества жизни;
- повышение активности участия жителей в мероприятиях территории, а также информированности населения о сущности, целях ТОС и направлениях его деятельности;

- развитие новых форм взаимодействия органов ТОС с органами муниципального управления;
- сбор и обобщение информации о положении дел с организацией ТОС в станице, отбор лучших практик;
- распространение информации о лучших практиках ТОС для их широкого тиражирования среди населения и органов власти.

Целевая группа участников проекта представлена субъектами местного сообщества, заинтересованными в реализации данного проекта. К таким можно отнести:

- население станицы Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики;
- органы и должностные лица местного самоуправления;
- общественные организации и другие НКО, функционирующие в муниципальном образовании (профсоюзные организации и т.д.);
- субъекты предпринимательской деятельности;
- местные СМИ.

Сроки реализации проекта: 2018 – 2020 гг.

Состав мероприятий. Представленные мероприятия направлены на реализацию цели и задач проекта.

1. Экспертиза и мониторинг современного состояния развития ТОС в станице Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики и отбор лучших практик.

Первым шагом в формировании эффективной системы управления развитием ТОС должен стать комплексный мониторинг существующей системы ТОС, органов ТОС, выявление положительных и отрицательных практик, их анализ. В данном случае, под мониторингом понимается специальное организованное систематическое наблюдение за состоянием объектов, явлений, процессов развития ТОС с целью их оценки, контроля, прогноза. Основная цель мониторинга в нашем случае – сравнение параметров текущего состояния социального объекта с установленными

нормами, критическими значениями параметров/показателей для обеспечения его устойчивого и безопасного функционирования и развития.

Мониторинг необходимо рассматривать как систему, функционирование которой включает ряд этапов. К ним следует отнести: процесс непрерывного наблюдения, исследование явлений и событий, формирование информационной базы управления, контроль за ходом и характером изменений объекта, оценка отклонений на основе системы критериев (эталонов).

Мониторинг должен обладать определенными свойствами. В их числе:

- наличие четкой целевой установки на отбор наиболее важной и нужной информации;
- использование относительно постоянной совокупности параметров и индикаторов отслеживания и устойчивой респондентской сети;
- сравнимость и сопоставимость результатов исследования.

Субъект мониторинга имеет сложную структуру и должен обладать определенным набором знаний, умений и навыков, как в исследовательской сфере, так и в сфере социально-экономического развития муниципального образования. Исходя из этого, основным субъектом процесса мониторинга практик активности ТОС целесообразно рассматривать экспертов.

На наш взгляд, понятие «эксперт» можно трактовать многозначно. В узком смысле эксперт — это любое лицо, обладающее специальными знаниями. В широком смысле эксперт — это специалист, приглашаемый или нанимаемый за вознаграждение для выдачи квалифицированного заключения или суждения по вопросу, рассматриваемому или решаемому другими людьми, менее компетентными в этой области¹. Встречаются и иные трактовки, когда экспертом считают интеллектуала высокого уровня из науки, бизнеса и некоммерческой сферы, обладающего активной

¹ Клисторин В.И. Опыт участия независимых экспертов в работе органов власти как форма общественного участия в бюджетном процессе // www.budgetrf.ru/Publications/Analysis/strategy/an_strategy_07182003/an_strategy_07182003130.htm#p4 (дата обращения: 12.05.2018).

гражданской позицией, равнодушного к судьбе своего города, поселка и т.д.

Таким образом, для проведения мониторинга развития ТОС в станице Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики органам местного самоуправления необходимо:

- сформировать команду экспертов из представителей научного сообщества (социологи, аналитики и т.д.), общественных и иных некоммерческих организаций;
- сформировать условия для работы экспертов (материально-технические, информационные);
- для упрощения процесса дальнейшей работы с экспертами целесообразно создать базу данных экспертов;
- обеспечить публичность результатов мониторинга посредством их публикации в местных СМИ.

Мониторинг состояния ТОС в станице Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики будет осуществляться путем социологического опроса (анкетирования).

2. Популяризация ТОС, формирование позитивного имиджа гражданской активности.

Становление современного гражданского общества, дальнейшее развитие местного самоуправления непосредственно связано с активностью граждан, в первую очередь по месту жительства, при решении вопросов местного значения. Основным препятствием на пути к повышению гражданской активности служит апатичность, нежелание граждан участвовать в управлении муниципальным образованием, отсутствие у населения традиций самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения, участие граждан в деятельности органов местного самоуправления недостаточное (вялость, безынициативность, боязнь всего нового, в том числе и новых руководителей). Таким образом, местному сообществу не может сопутствовать успех, если его граждане

пребывают в состоянии апатии, дезорганизации и не располагают в нем сетью общественных структур, способных мобилизовать и четко выразить волю большинства, превратить ее в эффективный инструмент местного самоуправления.

Органам местного самоуправления необходимо сосредоточить все усилия на повышении гражданской активности жителей муниципального образования, поскольку иначе сам институт местного самоуправления, его существование будет оставаться по-прежнему достаточно эфемерным и независимость от органов государственной власти будет только декларативной. Более того, следует обратить особое внимание на развитие популярности гражданской активности, формировании моды на активность.

К мероприятиям, направленным на популяризацию ТОС и формирование гражданской активности, можно отнести:

- повышение популярности ТОС через проведение рекламных акций, публикацию положительных примеров активности ТОС в СМИ;

- привлечение общественного внимания к добровольческим инициативам и благотворительной деятельности. Решить данную задачу позволит проведение «Презентации социальных проектов в сфере управления территорией», организуемых руководителями ТОС на базе актовых залов школ. Презентация позволит продемонстрировать возможности некоммерческого сектора, публично представить наиболее эффективные проекты в сфере самоуправления;

- развитие у граждан чувства сопричастности к проблемам станицы, укрепление местных традиций. Решение этой задачи связано с проведением общезначимых консолидирующих мероприятий на уровне станицы, например, форумов. Данные мероприятия позволяют укрепить социальные связи между жителями, развить ценности сопричастности, взаимопонимания, солидарности, что является важным при развитии процесса самоорганизации местного сообщества.

Цель форумов:

- внесение предложений в администрацию станицы по использованию свободных земельных участков на территории ТОС под детские и оздоровительные площадки, скверы, площадки для выгула собак, а также для других общественно-полезных целей;

- внесение предложений в работу по санитарной очистке, благоустройству, озеленению и содержанию зеленых насаждений и цветников, детских площадок в границах территории ТОС, проведение субботников

- представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

3. Кадровое обеспечение территориального общественного самоуправления.

Кадровое обеспечение территориального общественного самоуправления предполагает наличие в системе местного самоуправления высококвалифицированных специалистов в сфере управления территорией, владеющих основными навыками и знаниями, а также инновационным мышлением в сфере развития местного самоуправления.

Кроме того, одним из элементов кадрового обеспечения ТОС является подготовка лидеров ТОС. Процесс подготовки лидеров ТОС включает в себя:

- формирование «Школ ТОС»;
- обучение очно в школах ТОС группы из не менее 25 активных граждан - представителей местных сообществ;
- выпуск рабочего блокнота активиста ТОС;
- организацию и проведение конференций граждан по вопросам осуществления ТОС, семинаров, лекций для населения по вопросам, связанным с функциями, задачами и целями ТОС, а также по проблемам создания и регистрации ТОС.

«Школа ТОС» – курсы, направленные на обучение активистов ТОС, председателей территориального общественного самоуправления по управлению развитием ТОС, решению вопросов местного значения,

повышение эффективности их работы. В качестве преподавателей целесообразно привлекать представителей научного сообщества города по вопросам МСУ.

4. Развитие информационно-коммуникационного взаимодействия власти и общества на уровне станицы.

Хорошая информированность населения о положении дел в муниципальном образовании и о перспективах его развития составляет основу «информированного согласия», когда люди знают, понимают и поддерживают муниципальную власть. Каналы информирования населения о практической деятельности муниципальной власти разнообразны. Среди них можно выделить основные: личные встречи руководителей с населением, информационные стенды, справочно-информационные материалы, библиотеки, печатные, радио и телевизионные средства массовой информации и т.д.

К мероприятиям по информационному обеспечению деятельности ТОС относятся:

- выпуск бесплатных информационных бюллетеней, листовок для населения, пропагандирующих передовой опыт их работы;
- расширение возможностей привлечения ведущих СМИ к освещению опыта и результатов работы наиболее передовых ТОС, практики взаимодействия ТОС с органами власти, населения и бизнеса. Это направление может быть реализовано через открытие специальных рубрик в ведущих белгородских газетах и журналах;
- развитие информационных технологий на уровне ТОС, что позволит существенно расширить каналы, повысить качество взаимодействия местной власти и его активных граждан.

Повышение уровня участия граждан в ТОС невозможно без предоставления им современных и удобных инструментов присоединения к различным инициативам и движениям, одним из таких инструментов является Интернет. Как показывает опыт последних лет, приложения сети

Интернет предоставляют гражданам хорошие возможности для расширения своего непосредственного участия в общественных процессах. Примерами являются онлайн-доступ к процессам принятия решений, онлайн-консультации по актуальным проблемам, онлайн-изложение мнений, взглядов и разногласий и т.д.

В данной связи, целесообразно развивать формы интернет активности, такие как онлайн-форумы, развитие интернет-сообществ по интересам, создание интернет-сайтов ТОС.

5. Создание условий для самореализации молодежи через участие в ТОС.

В своей работе муниципальным властям можно опираться на такую категорию населения как молодежь, поскольку именно она обладает наиболее высоким потенциалом на данном поприще, и институт семьи, который традиционно выступал как базовый элемент общества: позитивный опыт реального и эффективного участия семьи и молодежи в процессе принятия решений является основополагающим для обеспечения легитимности принимаемых демократических решений и может привести к активному участию этой социальной группы в общественной жизни на местном уровне.

Предполагается дальнейшее создание условий для самореализации молодежи через участие в ТОС по следующим направлениям:

- оказание содействия в организации и деятельности молодежных Советов ТОС. Содействие заключается в консультационной и методической помощи молодым людям, желающим участвовать в ТОС;

- привлечение молодежи к решению вопросов местного значения: благоустройства, озеленения и санитарной очистки, по обеспечению правопорядка, развитию физической культуры и спорта и другим вопросам. Эта задача решается путем проведения общегородских студенческих и школьных субботников, эстафет, всевозможных акций и конкурсов. При этом важно, чтобы участие в этих мероприятиях было популяризировано и модно;

- организация в целях популяризации ТОС и привлечения молодежи в органы ТОС проведения уроков, круглых столов, практических занятий в образовательных учреждениях;

- укрепление взаимодействия старшего поколения и молодежи на территории осуществления ТОС. В данном случае возможно проведение общих мероприятий с участием как молодежи, так и старшего поколения, например, спортивных эстафет (проводимых на территории двора, улицы, подъезда);

- распространение лучшего опыта ТОС по работе с молодежью самоуправляемых территорий в вопросах обустройства территории, формирования среды безопасного проживания и жизнедеятельности населения и другим вопросам. Распространение позитивных практик ТОС связано с публикациями в СМИ и интернете информации о положительном опыте участия в ТОС, решенных проблемах и т.д.

Для ускорения внедрения предложенных в проекте мероприятий необходимо использовать возможности и методы социальной инженерии, социального проектирования и социологических исследований по изучению гражданской активности, мотивации граждан, выявлению местных проблем. В социологической оценке также необходимо использовать данные экспертных опросов, в которых может быть дан адекватный прогноз развития событий.

В качестве **планируемых результатов проекта** в станице Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики ожидается:

- увеличение доли населения, вовлеченного в решение вопросов местного значения через участие в ТОС – участие в собраниях, конференциях граждан – до 50%;

- увеличение доли молодежи в возрасте до 30 лет в составе органов ТОС, структурных единиц ТОС – до 40%;

- обучение 25 человек из числа местных активистов методике организации и технологиям работы ТОС;
- привлечение социально активных слоев населения к решению вопросов местного значения и, соответственно, к местному самоуправлению через механизмы ТОС – до 40%;
- повышение уровня информированности населения о деятельности, результатах работы ТОС через современные информационно-коммуникационные технологии и традиционные СМИ (показ сюжетов не реже двух раз в неделю).

Оценка эффективности проекта. Ключевым показателем реализации проекта будет являться увеличение количества граждан, участвующих в осуществлении местного самоуправления посредством ТОС.

Более долгосрочным показателем является общее количество проектов, реализуемых ТОС в станице Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики и динамика этого показателя по сравнению с предыдущими периодами.

Кроме того, одним из важных показателей оценки эффективности проекта выступит расширение спектра сфер, в которых реализуются проекты ТОС в станице. Так ТОС, как некоммерческие организации, могут участвовать в проектах, связанных с здравоохранением, образованием, спортом, социальной защитой населения и т.д.

Показатели эффективности проекта:

- доля населения станицы, вовлеченного в решение вопросов местного значения через участие в ТОС;
- доля молодежи в возрасте до 30 лет в составе органов ТОС, структурных единиц ТОС;
- количество обученных активистов ТОС;
- количество публикаций в СМИ и интернете о положительных примерах активности ТОС в станице.

Ресурсное обеспечение проекта характеризуют виды ресурсов, используемых для осуществления деятельности ТОС (кадровые, интеллектуальные, материально-технические, финансовые).

Кадровое обеспечение включает высококвалифицированных специалистов в сфере муниципального управления и общественной деятельности.

Интеллектуальный потенциал включает привлеченных экспертов к управлению развитием ТОС.

Материально-технические ресурсы включают компьютерную технику, информационные системы.

Финансовые ресурсы включают бюджетные и внебюджетные источники финансирования ТОС.

Таблица 4

Финансовое обеспечение проекта

Направления	Описание	Сумма (тыс.руб.)
Проведение мониторинга ТОС	Включает: - оплату услуг привлеченных экспертов; - затраты на подготовку программы мониторинга, разработку анкет; - оплату работы интервьюеров.	150 000
Проведение «Школы ТОС»	Включает в себя затраты: - разработку методических материалов (информационных брошюр, программы школы) - Оплата трудов преподавателей «Школы ТОС» - Разработка блокнота активиста	95 000
Создание информационного портала «Органы ТОС в станице Екатериноградская»	Включает себя затраты на реконструкцию сайта, оплату домена и хостинга на 1 год	20 000
Изготовление печатно-презентационного материала о работе ТОС, а также его популяризации	Включает в себя: Листовки (Тираж – 1000 шт.), Баннеры (Тираж 2 шт.)	45 000
Итого:		310 000

Оценка рисков внедрения проекта.

1. Финансовые риски: недостаточное финансовое обеспечение. Причиной возникновения данного риска может служить недостаточный объем денежных средств в местном бюджете, которые могут быть выделены на реализацию заявленных мероприятий данного проекта. Данный риск может привести к переносу сроков реализации основных мероприятий или только частичной их реализации. Риск можно предотвратить при помощи реализации основных мероприятий, направленных на поиск спонсоров и дополнительных источников финансирования.

2. Организационные риски. Причиной данных рисков является низкая мотивация к развитию ТОС. Преодоление этого риска связано с формированием в органах местного самоуправления системы управления и переобучения кадров, а также с привлечением молодых специалистов.

Кроме того, учитывая сложность проекта, попытаемся определить несколько сценариев его реализации: инерционный и модернизационный.

Инерционный вариант предусматривает сохранение на существующем уровне или ухудшение качественных и количественных показателей развития ТОС. Такой сценарий может возникнуть вследствие следующих негативных внешних факторов:

- сохранения пассивности населения в решении вопросов местного значения;
- снижения уровня муниципальной поддержки ТОС;
- потеря интереса со стороны социальных партнеров к взаимодействию с ТОС;
- сокращение доли жителей станицы, вовлечённых в проекты ТОС.

Развитие указанных факторов приведет к ограничениям доступа граждан к получению муниципальных услуг, увеличению дистанции между населением и органами местного самоуправления и, как следствие, к сокращению количества активистов ТОС, в том числе председателей ТОС трудоспособного возраста. ТОС не будет формулировать и выстраивать приоритеты развития, а будет заниматься решением локальных и

краткосрочных проблем, равномерно развиваясь по всем направлениям в меру имеющихся ресурсов и возможностей. В результате творческий потенциал ТОС не приобретет значимого масштаба и постепенно будет сокращаться.

Риски данного сценария связаны главным образом с тем, что его реализация может привести к утрате авторитета органов местного самоуправления в глазах населения, разбалансированности в распределении материальных ресурсов между самоуправляемыми территориями.

Модернизационный сценарий предполагает, что ТОС должно стать самодостаточной и самоорганизующейся системой, способной к саморазвитию. В качестве источника развития модернизационный сценарий предполагает активизацию участия в ТОС населения станицы, создание новых социальных и правовых условий для расширения видов деятельности ТОС, а также новых стимулов для гражданской активности населения, новых форм участия населения в развитии территории своего проживания. С этой целью должна быть более широко использована инновационная модель самого ТОС как эффективного механизма самоорганизации граждан и реализации инициатив населения по вопросам местного значения. Переход к новому качеству ТОС будет происходить за счет создания новой модели ТОС, которая основана на равноправном партнерстве с органами местного самоуправления, бизнесом, на развитии инновационных технологий управления территориями, работы с населением и социальными партнерами. В связи с этим важным инструментом ТОС является создание и укрепление долговременных устойчивых связей с организациями, представителями малого и среднего бизнеса.

Таким образом, можно оптимизировать взаимодействие ТОС с органами местного самоуправления для решения актуальных задач путём чёткого разграничения полномочий между органами публичной и общественной власти. В результате реализации намеченных мер должна быть создана эффективная система воспроизводства информационных, кадровых,

научно-образовательных и технических ресурсов, способная реализовать меры по формированию и поддержке инновационной деятельности ТОС

Модернизационный сценарий характеризуется:

- повышением эффективности деятельности ТОС за счет внедрения в традиционные направления деятельности новых технологий;
- развитием информационно-коммуникационных технологий, основанных на использовании сети Интернет, созданием условий для формирования открытого, конструктивно ориентированного информационного пространства, выполняющего задачу наиболее полного информирования всех заинтересованных субъектов, обеспечивающего широкие возможности сетевого общения.

Таким образом, можно сделать следующие выводы по результатам третьего раздела исследования:

1. В соответствии с результатами проведенного исследования и анализом практики процесса управления развитием территориального общественного самоуправления в станице Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики, можно отметить, что данный процесс несовершенен и требует оптимизации основанной на комплексном, системном и технологически выстроенном управлении. На основании полученных данных предлагается создание проекта «ТОС – основа развития благоустройства территории», основная цель которого заключается в активизации деятельности органов территориального общественного самоуправления как одного из основных механизмов стимулирования участия граждан и локальных сообществ в решении вопросов местного значения к 2020 году.

2. Проект направлен на поддержку развития ТОС через реализацию комплекса задач, включающих такие компоненты как: формирование позитивного имиджа ТОС как инструмента повышения качества жизни; повышение активности участия жителей в мероприятиях территории, а также информированности населения о сущности, целях ТОС и направлениях его

деятельности; развитие новых форм взаимодействия органов ТОС с органами муниципального управления; сбор и обобщение информации о положении дел с организацией ТОС , отбор лучших практик; распространение информации о лучших практиках ТОС для их широкого тиражирования среди населения и органов власти.

3. К основным мероприятиям заявленного проекта относятся мероприятия, направленные на развитие различных сторон процесса управления развитием ТОС. Так предлагается: провести мониторинг процесса развития ТОС при помощи привлечения сторонних экспертов, а также обеспечить публичность результатов мониторинга посредством их публикации в местных СМИ. С целью повышения популярности ТОС предлагается проведение рекламных акций, публикация положительных примеров активности ТОС в СМИ; привлечение общественного внимания к добровольческим инициативам и благотворительной деятельности. В рамках формирования кадрового потенциала ТОС предлагается формирование «Школ ТОС»; выпуск рабочего блокнота активиста ТОС; организация и проведение конференций граждан по вопросам осуществления ТОС, семинаров, лекций для населения с участием специалистов по различным направлениям деятельности ТОС

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Благоустройство территории включает строительство, реконструкцию, ремонт и содержание городских улично-дорожных сетей, мостов, тоннелей, путепроводов, содержание и развитие сетей освещения, содержание рекреационных зон, озеленение городских территорий, содержание и развитие объектов ливневой канализации, организацию площадок для выгула собак, комплексное развитие внутридворовых территорий. Система благоустройства и озеленения муниципального образования – это система принятия решений, направленных на социально-экономическое, экологическое, инженерное и архитектурно-планировочное решение территории муниципального образования.

Основополагающими задачами органов местного самоуправления по благоустройству территорий являются: привлечение инвестиций в сферы коммунального хозяйства и жилищного строительства; упорядочение земельных отношений и правил оборота недвижимости; предупреждение отрицательных последствий социального и имущественного расслоения населения; постоянный мониторинг экологической ситуации в муниципалитете. Органы местного самоуправления устанавливают правила благоустройства территории, которые включают требования по содержанию зданий, сооружений и земельных участков, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; порядок организации благоустройства территории и др.

Реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2016-2021 гг. предполагает принятие муниципальными образованиями новых современных правил по благоустройству территории, разработку и реализацию муниципальных программ на основе софинансирования, разработку и внедрение системы оценки качества городской среды, а также обучение представителей региональных проектных групп, муниципальных образований, на территории которых будут

реализовываться проекты по благоустройству. Все это позволит повысить эффективность управления благоустройством территории и качество городской среды на территории отдельных муниципальных образований.

Екатериноградская – станица в Прохладненском районе республики Кабардино-Балкария. Образует муниципальное образование сельское поселение станица Екатериноградская как единственный населённый пункт в его составе. Структуру органов местного самоуправления сельского поселения составляют: глава сельского поселения, Администрация сельского поселения станица Екатериноградская, Совет местного самоуправления сельского поселения Екатериноградская. На территории сельского поселения расположены 4 сельскохозяйственных предприятий районного значения. В сельском хозяйстве наибольшее развитие получили разведения зерновых, кормовых и технических культур.

В станице реализуется «Программа социально-экономического развития сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского муниципального района на 2016-2020 гг.». В рамках указанной Программы по благоустройству территории реализуются следующие проекты: «Обновление материально-технической базы службы по сбору и вывозу твёрдых бытовых отходов»; «Увеличение фонарей уличного освещения»; «Строительство детской спортивно-игровой площадки». Кроме того, в сельском поселении реализуется муниципальная программа сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы, целью которой является повышение уровня внешнего благоустройства, санитарного содержания дворовых территорий многоквартирных домов и территорий общего пользования сельского поселения ст. Екатериноградская Прохладненского муниципального района.

В ходе исследования, проанализировав практику управления благоустройством территории сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской

республики, были выявлены следующие проблемы: недостаточное финансирование мероприятий при реализации программы «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы; низкая высокая активность значительной части населения в решении проблем благоустройства жилых территорий станицы Екатериноградская; формальный подход к общественному участию со стороны властей, нежелание в ряде случаев прислушиваться к мнению населения; низкая информированность населения о работе ТОСов в сельском поселении; отсутствие сайта органов местного самоуправления сельского поселения станица Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики.

В соответствии с результатами проведенного исследования и анализом практики процесса управления развитием территориального общественного самоуправления в станице Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики, можно отметить, что данный процесс несовершенен и требует оптимизации основанной на комплексном, системном и технологически выстроенном управлении. На основании полученных данных предлагается создание проекта «ТОС – основа развития благоустройства территории», основная цель которого заключается в активизации деятельности органов территориального общественного самоуправления как одного из основных механизмов стимулирования участия граждан и локальных сообществ в решении вопросов местного значения к 2020 году.

Проект направлен на поддержку развития ТОС через реализацию комплекса задач, включающих такие компоненты как: формирование позитивного имиджа ТОС как инструмента повышения качества жизни; повышение активности участия жителей в мероприятиях по благоустройству территории, а также информированности населения о сущности, целях ТОС и направлениях его деятельности; развитие новых форм взаимодействия органов ТОС с органами муниципального управления; сбор и обобщение

информации о положении дел с организацией ТОС в поселке, отбор лучших практик; распространение информации о лучших практиках ТОС для их широкого тиражирования среди населения и органов власти.

К основным мероприятиям заявленного проекта относятся мероприятия, направленные на развитие различных сторон процесса управления развитием ТОС. Так предлагается: провести мониторинг процесса развития ТОС при помощи привлечения сторонних экспертов, а также обеспечить публичность результатов мониторинга посредством их публикации в местных СМИ. С целью повышения популярности ТОС предлагается проведение рекламных акций, публикация положительных примеров активности ТОС в СМИ; привлечение общественного внимания к добровольческим инициативам и благотворительной деятельности. В рамках формирования кадрового потенциала ТОС предлагается формирование «Школ ТОС»; выпуск рабочего блокнота активиста ТОС; организация и проведение конференций граждан по вопросам осуществления ТОС, семинаров, лекций для населения с участием специалистов по различным направлениям деятельности ТОС.

В итоге, на базе разработанного проекта можно сформулировать следующие практические рекомендации для администрации станицы Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики:

1. Сформировать команду экспертов (социологи, аналитики и т.д.) для проведения ежегодного мониторинга состояния развития ТОС в станице, а также обеспечить публичность результатов мониторинга посредством их публикации в местных СМИ.
2. Повысить популярность ТОС путем проведения рекламных акций, публикацию положительных примеров активности ТОС в СМИ.
3. Сформировать «Школы ТОС» при Администрации станицы.
4. Развивать информационно-коммуникационное взаимодействие власти и общества на уровне поселка через выпуск бесплатных

информационных бюллетеней, листовок для населения, пропагандирующих передовой опыт их работы; проведение форумов ТОС;

5. Создать условия для самореализации молодежи через участие в ТОС через оказание содействия в организации и деятельности молодежных Советов ТОС (включая консультационную и методическую помощь, организацию встреч с действующими активистами ТОС); организацию в целях популяризации ТОС и привлечения молодежи в органы ТОС проведения уроков, круглых столов, практических занятий в образовательных учреждениях.

6. Создать сайт администрации станицы Екатериноградская Прохладненского района Кабардино-Балкарской республики, а также информационный портал о деятельности ТОС в станице: «Территориальное общественное самоуправление».

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.), с изменениями от 21 июля 2014 г. [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (с изменениями на 31 декабря 2017 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

3. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 03 ноября 2015 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131 (ред. от 30 октября 2017 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

5. Об основах общественного контроля в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований [Электронный ресурс] : Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70018446/#ixzz4WfvZba6f>.

7. Паспорт приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» [Электронный ресурс] : утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 ноября 2016 г. № 10). – Режим доступа: <http://government.ru/media/files/WoyaBZP00CYeyfDQ2Ai2tJ18zZHt7HnS.pdf>.

8. Алиева, В.В. Проблема мотивации студентов к активному участию в общественной жизни университета [Текст] / В.В. Алиева, Т.Ф. Морозова, А.В. Генералова // Проблемы современного гуманитарного образования глазами молодежи : сборник материалов второй всероссийской конференции молодых исследователей. – М.: Издательство Московского государственного университета дизайна и технологий, 2014. – С. 104-106.

9. Антонова, И.А. Роль дизайна в формировании городской среды [Текст] / И.А. Антонова // Современный город: социальность, культуры, жизнь людей : материалы XVII Международной научно-практической конференции. – Екатеринбург: Автономная некоммерческая организация высшего образования «Гуманитарный университет», 2014. – С. 158-160.

10. Афанасьев, К.С. Роль качества городской среды в формировании благоприятного инвестиционного климата территории [Текст] / К.С. Афанасьев // Вестник Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина. – 2013. – Т. 6. – № 2. – С. 17-29.

11. Афанасьева, И.М. Особенности экологической подготовки специалистов при формировании современной городской среды [Текст] / И.М. Афанасьева, Е.А. Моралова, Е.Н. Петрова, А.П. Разживин, М.К. Батчаева // Великие реки : труды конгресса 16-го Международного научно-промышленного форума: в 3-х томах. – Н. Новгород: Нижегородский государственный архитектурно-строительный университет, 2014. – С. 141-143.

12. Бахмисова, М.А. Медиатехнологии в формировании современного образа городской среды [Текст] / М.А. Бахмисова // Инновационный и научно-технический потенциал XXI в. : материалы V

международной научно-практической конференции. – Саратов: Саратовский государственный технический университет, 2017. – С. 11-16.

13. Бахмутов, Ю.С. Участие граждан РФ в управлении делами государства посредством интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» [Текст] / Ю.С. Бахмутов, И.В. Тепляшин // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки : электронный сборник статей по материалам LII студенческой международной научно-практической конференции. – Новосибирск: Издательство: Ассоциация научных сотрудников «Сибирская академическая книга», 2017. – С. 104-109.

14. Бахмутова, М.И. Природная топонимика в формировании городской среды [Текст] М.И. Бахмутова // Наука, образование и экспериментальное проектирование : тезисы докладов международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава, молодых ученых и студентов. – М.: Московский архитектурный институт, 2014. – С. 314-315.

15. Богомолова, Е.А. Актуальные проблемы участия негосударственных субъектов в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности [Текст] / Е.А. Богомолова, К.К. Кораблин // Материалы секционных заседаний 57-й студенческой научно-практической конференции ТОГУ в 2 т. – Хабаровск: Издательство Тихоокеанского государственного университета, 2017. – С. 296-300.

16. Вербицкий, Д.А. Формы и модели политического поведения и участия молодежи в общественно-политической жизни [Текст] / Д.А. Вербицкий, А.М. Васильев // Ретроспективы и перспективы права. – 2016. – № 11. – С. 101-103.

17. Волкова, А.В. Управляемость государства и гражданская состоятельность [Текст] / А.В. Волкова // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2014. – № 4 (42). – Ч. I. – С. 44-47.

18. Воскобойников, А.Э. Системные исследования: базовые понятия, принципы и методология [Текст] / А.Э. Воскобойников // Информационный гуманитарный портал «Знание. Понимание. Умение». – 2013. – № 6. – С. 5.

19. Гармаш, М.А. Роль ресурсоориентированных многофункциональных комплексов в формировании городской среды [Текст] / М.А. Гармаш // Наука, образование и экспериментальное проектирование : тезисы докладов международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава, молодых ученых и студентов. – М.: Московский архитектурный институт, 2017. – С. 399-401.

20. Гейл, Я. Города для людей [Текст] / Я. Гейл / пер. с англ. – М.: Альпина паблишер, 2012. – 276 с.

21. Герасимов, И.В. Диалог государства и общественных движений как механизм участия граждан в принятии управленческих решений [Текст] / И.В. Герасимов // Государственное управление и развитие России: модели и проекты : сборник статей Международной научно-практической конференции. Институт государственной службы и управления (ИГСУ) Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – М.: Издательство: Издательство «Проспект», 2017. – С. 259-263.

22. Гладкова, А.А. МИС «Активный горожанин как эффективная инновационная социальная технология [Текст] / А.А. Гладкова // Управление в XXI веке: сборник статей по материалам студенческой Международной научно-практической конференции. НИУ «БелГУ», 1 ноября 2017 года / отв. ред. В.М. Захаров. – Белгород : ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2017. С. 33-40.

23. Голоухова, Д.В. Трансформации городского пространства в информационную эпоху: возможности теории М. Кастельса для городского управления [Текст] / Д.В. Голоухова // ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура. – 2017. – № 1 (60). – С. 60-73.

24. Горелова, Ю.Р. Характеристики городской среды: сущность, механизмы формирования, классификация [Текст] / Ю.Р. Горелова // Омский научный вестник. – 2012. – № 3 (109). – С. 234-238.

25. Горнев, Р.В. Правотворческая инициатива как форма участия общественных объединений в осуществлении местного самоуправления [Текст] / Р.В. Горнев // Вестник Марийского государственного университета. Серия: Исторические науки. Юридические науки. – 2016. – Т. 2. – № 4 (8). – С. 67-73.

26. Грабельных, Т.И. Механизмы общественного участия в современной стратегии общественно-государственного партнерства [Текст] / Т.И. Грабельных, Е.В. Лесниковская // Казанский социально-гуманитарный вестник. – 2017. – № 1. – С. 25-29.

27. Грязнова, Г.Г. Тенденции развития элементов ландшафтной архитектуры при формировании современной городской среды [Текст] / Г.Г. Грязнова, А.В. Грязнова // Современные тенденции в науке и образовании : сборник научных статей. – Варшава: Общество с ограниченной ответственностью «Диаманд Трейдинг тур», 2016. – С. 17-21.

28. Губина, Н.В. Общественное участие как социальный механизм обеспечения устойчивого развития монопрофильного города [Текст] / Н.В. Губина, Ю.А. Репина // Власть. – 2012. – № 3. – С. 65-69.

29. Енин, А.Е. Обоснование эффективности применения системных принципов в формировании многофункциональных коммуникационных узлов городской среды [Текст] / А.Е. Енин, А.В. Ливенцева // Научный журнал строительства и архитектуры. – 2013. – № 2 (30). – С. 114-121.

30. Енютина, Е.Д. Синтез искусств в формировании художественного облика городской среды [Текст] / Е.Д. Енютина, Н.А. Лекарева // Традиции и инновации в строительстве и архитектуре : сборник статей / Под ред. М.И. Бальзанникова, К.С. Галицкова, Е.А. Ахмедовой. – Самара: Самарский государственный архитектурно-строительный университет, 2015. – С. 47-53.

31. Иванов, А.В. Синергетический подход в формировании креативной городской среды [Текст] / А.В. Иванов // Синергетика природных, технических и социально-экономических систем. – 2017. – № 14. – С. 254-257.

32. Каракова, Т.В. Роль дизайна городской среды в формировании социального самочувствия горожан [Текст] / Т.В. Каракова // Традиции и инновации в строительстве и архитектуре : сборник статей / Под редакцией М.И. Бальзанникова, К.С. Галицкова, Е.А. Ахмедовой. – Самара: Самарский государственный архитектурно-строительный университет, 2016. – С. 336-339.

33. Коваленко, Е.А. Участие общественных коллегиальных органов управления в социальных услугах. Российский и зарубежный опыт [Текст] / Е.А. Коваленко, Е.Е. Гришина, Л.Г. Рагозина, М.А. Пороховская. – М.: Дело, 2014. – 324 с.

34. Лазуткина, С.Г. Дизайн-инновации в формировании городской среды [Текст] / С.Г. Лазуткина, О.Е. Железняк, М.В. Корелина // Молодежный вестник ИрГТУ. – 2015. – № 2. – С. 5.

35. Ларькина, А.П. Общественная инициатива как форма участия граждан в управлении делами государства [Текст] / А.П. Ларькина // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 9. – С. 42-44.

36. Липчанская, М.А. Участие граждан Российской Федерации в управлении делами государства: традиционные формы и современные тенденции [Текст] / М.А. Липчанская // Ленинградский юридический журнал. – 2013. – № 1 (31). – С. 124–133.

37. Маженина, Е.А. Проблемы участия общественных организаций в реализации социальной политики в регионе [Текст] / Е.А. Маженина, Т.А. Тельбизекова // Актуальные проблемы современного гуманитарного знания : материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Кемерово: Издательство Кемеровского технологического института пищевой промышленности, 2017. – С. 43-44.

38. Мельник, У.В. Роль цвета в формировании своеобразия городской среды [Текст] / У.В. Мельник // Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов. – 2013. – № 11 (89). – С. 165-168.

39. Меринова, И.В. Участие общественных институтов в антикоррупционной деятельности [Текст] / И.В. Меринова // Правозащитная деятельность в современной России: проблемы и их решение : сборник научных трудов III Международной научно-практической конференции. – СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики, 2017. – С. 536-541.

40. Моисеенко, К.Н. Общественное участие граждан в осуществлении муниципального управления [Текст] / К.Н. Моисеенко, Р.М. Ламзин // Энергоэффективность, ресурсосбережение и природопользование в городском хозяйстве и строительстве : материалы IV Международной научно-практической интернет-конференции. В 2-х частях. Волгоград: Издательство Волгоградского государственного университета, 2017. – С. 280-288.

41. Нехайчик, В.К. Современные формы гражданского участия в охране общественного порядка и общественной безопасности [Текст] / В.К. Нехайчик // Правовая политика и правовая жизнь. – 2017. – № 3. – С. 122-128.

42. Нсанбаев, Б.С. Роль света в формировании своеобразия городской среды [Текст] / Б.С. Нсанбаев, А.Т. Айнабеков, М.М. Мырзакулов, А.Р. Шуленбаева, А.Е. Шагаева // Научная дискуссия: вопросы технических наук. – 2017. – № 6 (46). – С. 7-14.

43. Пинаевская, М.В. Общественное участие в бюджетном процессе Санкт-Петербурга на примере проекта «Твой бюджет» [Текст] / М.В. Пинаевская // Актуальные вопросы экономики и управления Материалы V Международной научной конференции. – М.: Издательский дом «Буки-Веди», 2017. – С. 34-37.

44. Помазан, С.В. Об участии граждан в обеспечении общественной безопасности (на примере Краснодарского края) [Текст] / С.В. Помазан, О.Н.

Рябошапко // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2015. – № 3. – С. 285-289.

45. Попкова, Н.А. Ландшафтно-экологический подход к формированию устойчивой городской среды [Текст] / Н.А. Попкова // Проспект Свободный-2015 : материалы Международной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. – Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2015. – С. 63-66.

46. Прядко, И.П. Территориальное планирование «Новой Москвы»: задачи и их решение в аспекте взаимодействия власти и гражданского общества [Текст] / И.П. Прядко // Проблемы инновационного биосферно-совместимого социально-экономического развития в строительном, жилищно-коммунальном и дорожном комплексах: материалы 4-й международной научно-практической конференции, посвященной 55-летию строительного факультета и 85-летию БГИТУ. – Брянск: Издательство БГИТУ, 2015. – С. 311-315.

47. Птицына, Л.М. Дизайн городской среды в формировании качества жизни человека в большом современном городе [Текст] / Л.М. Птицына // Наука ЮУрГУ : материалы 67-й научной конференции. – Челябинск: Южно-Уральский государственный университет, 2015. – С. 250-255.

48. Семенова, С.А. Формирование городской среды жилых районов с учетом потребностей маломобильных групп населения и инвалидов [Текст] / С.А. Семенова, А.А. Шрейбер // Архитектура и строительство России. – 2011. – № 7. – С. 26-33.

49. Сятчихин, С.В. Общественное участие как основополагающий принцип системы стратегического планирования России [Текст] / С.В. Сятчихин // Современные исследования основных направлений гуманитарных и естественных наук : материалы международной научно-практической конференции / Под ред. И.Т. Насретдинова. – Казань: Общество с ограниченной ответственностью «Печать-Сервис-XXI век», 2017. – С. 857-859.

50. Тимакова, М.А. Роль цвета в формировании городской среды [Текст] / М.А. Тимакова, И.Б. Волкодаева // Дизайн и искусство – стратегия проектной культуры XXI века : сборник материалов Всероссийской научной конференции молодых исследователей. – М.: Московский государственный университет дизайна и технологии, 2016. – С. 136-140.

51. Титова, Е.В. Участие в управлении делами государства и общественное участие как модели конституционно-правомерного поведения [Текст] / Е.В. Титова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2017. – Т. 17. – № 2. – С. 117-123.

52. Трубина, Е.Г. Город в теории: опыты осмысления пространства [Текст] / Е.Г. Трубина. – М.: Новое лит. обозрение, 2011. – 520 с.

53. Федосов, В.А. Общественное участие в бюджетном процессе: зарубежный опыт и российская практика : монография [Текст] / В.А. Федосов. – СПб.: Издательство Санкт-Петербургского государственного экономического университета, 2017. – 143 с.

54. Хау, Дж. Краудсорсинг. Коллективный разум как инструмент развития бизнеса [Текст] / Дж. Хау / пер. с англ. – М.: Альпина паблишер, 2012. – 288 с.

55. Цумарова, Е.Ю. Общественное участие в процессе принятия решений как залог обеспечения безопасности человека (на примере Петразаводска) [Текст] / Е.Ю. Цумарова, Г.О. Яровой, Я. Микконен // Studia Humanitatis Borealis. – 2014. – № 1 (2). – С. 55-62.

56. Черемисин, В.В. Потенциал участия горожан в формировании городской среды [Текст] / В.В. Черемисин, В.Ф.Томилин // Социально-гуманитарные знания. – 2016. – Т. 9. – С. 101-112.

57. Черепанов, К.А. Учет влияния природных и антропогенных свойств территории при формировании и развитии городской среды [Текст] / К.А. Черепанов // Наука и современность. – 2013. – № 24. – С. 9-14.

58. Щербакова, И.В. Роль местных сообществ в решении проблем жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территории [Текст] /

И.В. Щербакова // Социологическая наука и социальная практика. – 2016. – Т. 4. – № 3 (15). – С. 78-96.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Паспорт проекта
«Территориальное общественное самоуправление – основа развития
благоустройства»

Цель проекта	активизация деятельности органов ТОС станицы как одного из основных механизмов стимулирования участия граждан и локальных сообществ в решении вопросов благоустройства территории муниципалитета к 2020 году.
Задачи проекта	<ul style="list-style-type: none"> – формирование позитивного имиджа ТОС как инструмента повышения качества жизни; – повышение активности участия жителей в мероприятиях территории, а также информированности населения о сущности, целях ТОС и направлениях его деятельности; – развитие новых форм взаимодействия органов ТОС с органами муниципального управления; – сбор и обобщение информации о положении дел с организацией ТОС в станице, отбор лучших практик; – распространение информации о лучших практиках ТОС для их широкого тиражирования среди населения и органов власти.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ul style="list-style-type: none"> - Экспертиза и мониторинг современного состояния развития ТОС в станице и отбор лучших практик - Популяризация ТОС, формирование позитивного имиджа гражданской активности - Кадровое обеспечение территориального общественного самоуправления - Развитие информационно-коммуникационного взаимодействия власти и общества на уровне станицы - Создание условий для самореализации молодежи через участие в ТОС.
Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> – увеличение доли населения станицы, вовлеченного в решение вопросов местного значения через участие в ТОС – участие в собраниях, конференциях граждан до 50%; – увеличение доли молодежи в возрасте до 30 лет в составе органов ТОС, структурных единиц ТОС до 40%; – обучение 25 человек из числа местных активистов методике организации и технологиям работы ТОС; – привлечение социально активных слоев населения к решению вопросов местного значения и, соответственно, к местному самоуправлению через механизмы ТОС до 40%; – повышение уровня информированности населения о деятельности, результатах работы ТОС через современные информационно-коммуникационные технологии и традиционные СМИ (показ сюжетов не реже двух раз в неделю).
Общий объем финансирования проекта	310 000